

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นยกเลิกประกาศกรมปศุสัตว์

เรื่อง การจัดเก็บค่าบริการทดสอบตัวอย่างเกี่ยวกับศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๘

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๕ วรรคสามและวรรคห้าแห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กรมปศุสัตว์ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อการยกเลิกประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง การจัดเก็บค่าบริการทดสอบตัวอย่างเกี่ยวกับศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๘ ดังนี้

๑. วิธีการ จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

ในการรับฟังความคิดเห็นต่อการดำเนินการตาม ประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง การจัดเก็บค่าบริการทดสอบตัวอย่างเกี่ยวกับศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑.๑ ผ่านเว็บไซต์ของกรมปศุสัตว์ <http://dld.go.th> เว็บไซต์ของสำนักเทคโนโลยีชีวภาพการผลิตปศุสัตว์ www.biotech.dld.go.th เว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย <http://law.go.th>

๑.๒ แจกเวียนเป็นหนังสือไปยังหน่วยงานในสังกัดกรมปศุสัตว์ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐานสำหรับผสมพันธุ์สัตว์ ดังนี้

๑.๒.๑ หน่วยงานในสังกัดกรมปศุสัตว์ที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้ร่าง ประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง อัตราค่าวิเคราะห์ทดสอบโรคทางระบบสืบพันธุ์ คุณภาพน้ำเชื้อและโครโมโซมของห้องปฏิบัติการสำนักเทคโนโลยีชีวภาพการผลิตปศุสัตว์ ได้แก่ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด และหน่วยงานภายในสำนักเทคโนโลยีชีวภาพการผลิตปศุสัตว์ โดยให้แสดงความเห็นต่อร่างประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง อัตราค่าวิเคราะห์ทดสอบโรคทางระบบสืบพันธุ์ คุณภาพน้ำเชื้อและโครโมโซมของห้องปฏิบัติการสำนักเทคโนโลยีชีวภาพการผลิตปศุสัตว์ทาง Google Forms โดยสามารถสแกน QR Code ที่ปรากฏท้ายหนังสือ และให้ดำเนินการประชาสัมพันธ์แก่ประชาชนทั่วไปเพื่อรับฟังความเห็นต่อร่างประกาศผ่านทาง Google Forms โดยสามารถสแกน QR Code ที่ปรากฏท้ายหนังสือ

๑.๒.๒ ผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐานสำหรับผสมพันธุ์สัตว์ จำนวน ๔๗ ศูนย์ โดยให้แสดงความเห็นต่อการดำเนินการตามประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง การจัดเก็บค่าบริการทดสอบตัวอย่างเกี่ยวกับศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๘ ทาง Google Forms โดยสามารถสแกน QR Code ที่ปรากฏท้ายหนังสือ

โดยกำหนดการรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๒ - ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘ รวม ๒๐ วัน

๒. พื้นที่ของกลุ่มเป้าหมาย

๒.๑ ศูนย์ผลิตน้ำเชื้อที่ได้รับการขึ้นทะเบียน

๒.๒ เจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์

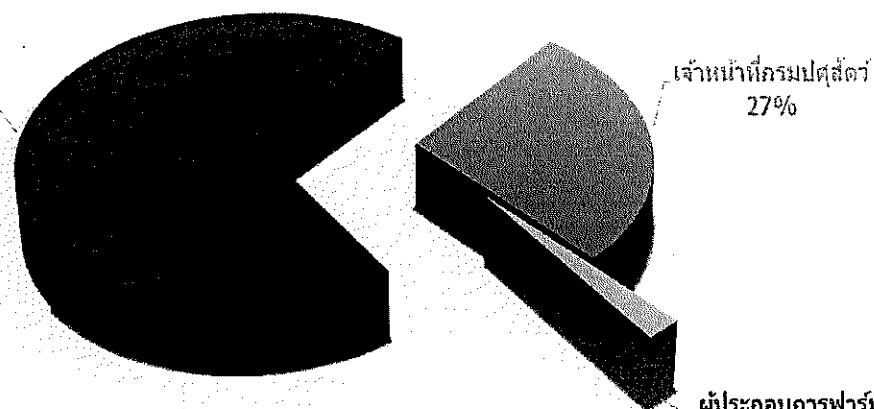
๒.๓ ผู้ประกอบการฟาร์มเลี้ยงสัตว์

๓. ผลการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ มีผู้แสดงความคิดเห็นผ่านการแสดงความคิดเห็นทาง Google Forms จำนวน ๔๔ ราย รวมมีผู้แสดงความคิดเห็นทั้งสิ้น ๔๔ ราย แบ่งเป็น

- ผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อที่ได้รับการขึ้นทะเบียน ๓๑ ราย
- เจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์ ๑๒ ราย
- ผู้ประกอบการฟาร์มเลี้ยงสัตว์ ๑ ราย

ผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อที่
ได้รับการขึ้นทะเบียน
71%



๓.๒ สรุป
ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐาน

อย่างเกี่ยวกับศูนย์
ปศุสัตว์ดังกล่าว

จำนวน ๓๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๗๐.๔๕ และพบว่าผู้ตอบแบบสอบถามไม่มีความจำเป็นต้องใช้บริการ จำนวน ๑๓ ราย คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๕๕

๓.๒.๒ พบว่าผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่พบปัญหา/อุปสรรคจากประกาศกรมปศุสัตว์ดังกล่าวฯ จำนวน ๓๓ ราย คิดเป็นร้อยละ ๗๕ และพบว่าผู้ตอบแบบสอบถามไม่พบปัญหา/อุปสรรค จากประกาศกรมปศุสัตว์ดังกล่าวฯ จำนวน ๑๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๒๕

๓.๒.๓ พบว่าผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีความเห็นว่าควรยกเลิกประกาศกรมปศุสัตว์ดังกล่าวฯ จำนวน ๓๘ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๓๖ และพบว่าผู้ตอบแบบสอบถามสามารถดำเนินการประกาศกรมปศุสัตว์ฯ ต่อไปได้ จำนวน ๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๖๔

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นยกเลิกประกาศกรมปศุสัตว์

เรื่อง การจัดเก็บค่าบริการทดสอบตัวอย่างเกี่ยวกับศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๔

ข้อ	คำถาม	ความคิดเห็น	
		พบปัญหา / อุปสรรค	ไม่พบปัญหา / อุปสรรค
๑	เหตุผลการพบหรือไม่พบ ปัญหาอุปสรรคจากประกาศกรมปศุสัตว์ดังกล่าวฯ	ปัญหาด้านค่าใช้จ่าย ดังต่อไปนี้ ๑. เป็นการเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายให้กับเกษตรกร ๒. ค่าบริการค่อนข้างสูง ทำให้การต่ออายุมาตรฐานศูนย์ผลิตน้ำเชื้อแต่ละปีมีค่าใช้จ่ายสูง ๓. ค่าบริการราคาสูงเกินไป อาจส่งผลให้ผู้ประกอบการเลือกที่จะขึ้นทะเบียนน้อยลง เกิดศูนย์ไม่ผ่านมาตรฐานเพิ่มขึ้น ๔. ราคาที่ประกาศสูงเกินไป สำหรับการเริ่มต้นภายใต้อุตสาหกรรมปศุสัตว์ที่ยังไม่แข็งแรง ๕. ราคาอัตราค่าบริการค่อนข้างสูงทางเจ้าของพ่อพันธุ์ที่เอาเข้ามาประจำการก็แบกรับภาระไม่ไหวเพราะด้วยเศรษฐกิจและราคาน้ำเชื้อค่อนข้างตกต่ำ พอทราบว่ามี การเก็บค่าบริการจึงมีการยกเลิกที่	๑. ไม่พบปัญหาและอุปสรรค

ข้อ	คำถาม	ความคิดเห็น	
		พบปัญหา / อุปสรรค	ไม่พบปัญหา / อุปสรรค
		จะนำพ่อพันธุ์เข้ามาเพราะไม่คุ้มกับการลงทุนและหลายที่ก็ยังมีการใช้หมอริตน้ำเชื้อที่ไม่ผ่านการรีดจากศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐานรับรองโดยกรมปศุสัตว์ เข้ามาวิ่งแบ่งส่วนแบ่งทางการตลาด และมีการตัดราคา น้ำเชื้อกันค่อนข้างสูง เจ้าของไม่ยากที่จะเอาโคเข้ามาเพราะอัตราค่าบริการและการลงทุนค่อนข้างสูง ๖. ลูกค้ายิ่งจะนำโคมารีดที่ศูนย์ผลิตน้ำเชื้อ เมื่อทราบว่าจะต้องจ่ายค่าตรวจเลือดเอง ซึ่งเป็นจำนวนหลายพันบาท ลูกค้ายิ่งเปลี่ยนใจไม่นำโคเข้ามารีดน้ำเชื้อ ทำให้ศูนย์ผลิตน้ำเชื้อไม่มีรายได้ อีกทั้ง ราคาโคตอนนี้ตกต่ำมาก ไม่สามารถขายน้ำเชื้อได้เหมือนแต่ก่อน เพราะเกษตรกรเลิกเลี้ยงโค หมอผสมเทียมก็ไม่มีการทำจึงส่งผลต่อการซื้อขายน้ำเชื้อลดลงอย่างมากถึงมากที่สุดอย่างที่ไม่เคยเป็นมาก่อน และเมื่อทางศูนย์ไม่สามารถขายน้ำเชื้อได้ ค่าใช้จ่ายตรงนี้ถือว่ามากเกินไปที่จะต้องจ่ายทุกตัวในศูนย์รวมแล้วก็เป็นเงินหลายหมื่นบาท ซึ่งมีผลกระทบอย่างมาก จนศูนย์ผลิตน้ำเชื้อเหลือพ่อพันธุ์ไม่กี่ตัวที่เก็บไว้ เพื่อลดค่าใช้จ่ายที่จะต้องจ่ายนอกเหนือจากค่าอาหาร ๗. ค่าใช้จ่ายในการตรวจ เป็นการช่วยเหลือเกษตรกร ควรที่จะยกเลิกค่าใช้จ่ายในการตรวจ	

ข้อ	คำถาม	ความคิดเห็น	
		พบปัญหา / อุปสรรค	ไม่พบปัญหา / อุปสรรค
		๘. ปัญหาด้านราคา เพราะทุกวันนี้เนื่องจากเศรษฐกิจและการดำเนินการต่างๆ ตลอดจนการขายน้้าเชื้อที่ทุกวันนี้ส่งผลกระทบเป็นวงกว้างกับเกษตรกร และศูนย์กระจายน้ำเชื้อต่างๆ ทำให้เป็นปัญหาต่อการใช้งบประมาณ ๙. ค่าใช้จ่ายในการส่งตัวอย่าง ๑๐. เสนอแนะให้เป็นบริการฟรีให้กับภาคเอกชนหรือภาครัฐสนับสนุนงบประมาณ ๕๐% ปัญหาเรื่องงบประมาณ ๑. ปัญหางบประมาณในการดำเนินการ เนื่องจากเงินค่าบริการทั้งหมดส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งไม่ได้กลับมาสนับสนุนงบประมาณการซื้อวัสดุวิทยาศาสตร์สำหรับการตรวจตัวอย่างดังกล่าว ปัญหาด้านการส่งตัวอย่าง ๑. ปัญหาด้านกระบวนการรับส่งตัวอย่างและการชำระเงิน ทำให้การปฏิบัติงานล่าช้าเสียเวลาในการนำส่งเงินเข้าธนาคาร	

ข้อ	คำถาม	ความคิดเห็น	
		เห็นด้วยกับการยกเลิกการดำเนินการตามประกาศกรมปศุสัตว์	เห็นด้วยกับการดำเนินการตามประกาศกรมปศุสัตว์ ต่อไป
๒	เหตุผลในการเห็นด้วยกับการยกเลิกหรือดำเนินการตามประกาศกรมปศุสัตว์ดังกล่าวต่อไปนี้	๑. เป็นการเพิ่มภาระและต้นทุนของเจ้าของพ่อพันธุ์และผู้ประกอบการซึ่งปัจจุบันเศรษฐกิจและตลาดน้ำเชื้อค่อนข้างตกต่ำขายน้ำเชื้อไม่ได้ ๒. ราคาโคตกต่ำ เกษตรกรไม่นิยมผสมเทียม ยังมีภาระค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงพ่อพันธุ์เยอะพอสสมควร ๓. ค่าใช้จ่ายในการต่ออายุศูนย์ผลิตน้ำเชื้อสูงกว่ารายรับที่เข้ามา ถือเป็นภาระที่หนัก ๔. ผู้ประกอบการรับพ่อพันธุ์จากเกษตรกรมารีดน้ำเชื้อเมื่อมีการเก็บค่าบริการ ทางผู้ประกอบการก็ต้องผลักภาระให้แก่เกษตรกรอีกครั้ง ๕. ผู้ประกอบการรายย่อยอาจมีทุนไม่เพียงพอ และอาจคิดว่าเป็นการเพิ่มต้นทุน จนอาจเป็นการเลือกที่จะทำการรีดน้ำเชื้อแบบไม่ได้รับการรับรอง ๖. เพื่อเป็นการช่วยเหลือเจ้าของกิจการ ผ่อนหนัก เป็นเบา ในสถานการณ์ปัจจุบัน ๗. เป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายแก่เกษตรกรและศูนย์ผลิตน้ำเชื้อเอกชน รวมถึงเป็นการดึงศูนย์ผลิตน้ำเชื้อเอกชน	๑. จะได้มีหลักการหรือผลการตรวจสอบต่างๆที่ชัดเจน มีความเป็นมาตรฐาน มีประสิทธิภาพ ๒. เป็นผลประโยชน์ของผู้ประกอบการ ที่สามารถนำไปต่อยอดธุรกิจได้ ๓. เพื่อความรวดเร็วในการตรวจศูนย์ ๔. ช่วยในเรื่องของการป้องกันการปนเปื้อนของโรคพันธุกรรมที่ปนไปในน้ำเชื้อ

ข้อ	คำถาม	ความคิดเห็น	
		เห็นด้วยกับการยกเลิกการดำเนินการตามประกาศกรมปศุสัตว์	เห็นด้วยกับการดำเนินการตามประกาศกรมปศุสัตว์ ต่อไป
		เข้าสู่ระบบมากขึ้น ทำให้ง่ายต่อการตรวจสอบ ควบคุมมาตรฐานการผลิตน้ำเชื้อ และเป็นการยกระดับมาตรฐานการผลิตน้ำเชื้อภายในประเทศ ซึ่งจะส่งผลดีต่อประสิทธิภาพการผลิตโค กระบือ แพะและแกะในระยะยาว ๘. กระทบต้นทุนการผลิต ๙. หากต้องการสนับสนุนให้เกิดศูนย์เอกชนจริง ในช่วงแรกควรเก็บค่าตรวจในอัตราต่ำหรือไม่เก็บแลกกับความร่วมมือบางอย่างเช่นส่งข้อมูลการผลิตซึ่งในอนาคตถ้ามีความคุ้มค่า ถึงจะจัดเก็บตามราคาต้นทุนการตรวจจริง ๑๐. ด้วยภาวะเศรษฐกิจที่ไม่ดีทำให้ความต้องการในการใช้น้ำเชื้อมีปริมาณลดลงเป็นอย่างมากชาวบ้านใช้วิธีการผสมจริงแทนการผสมเทียม และการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการส่งตรวจเป็นการเพิ่มต้นทุนในการผลิตน้ำเชื้อ ทำให้เจ้าของพ่อพันธุ์ส่วนใหญ่ไม่นำโคเข้ามารีดผ่านศูนย์ผลิตมาตรฐานของกรมปศุสัตว์ ๑๑. ด้วยกรมปศุสัตว์เป็นหน่วยงานราชการ ควรเป็น service ต่อผู้ส่งตรวจ ๑๒. ราคาอัตราค่าบริการค่อนข้างสูงทางเจ้าของพ่อพันธุ์ที่เอาเข้ามาประจำการก็แบกรับภาระไม่ไหวเพราะด้วยเศรษฐกิจและราคาน้ำเชื้อค่อนข้าง	

ข้อ	คำถาม	ความคิดเห็น	
		เห็นด้วยกับการยกเลิกการดำเนินการตามประกาศกรมปศุสัตว์	เห็นด้วยกับการดำเนินการตามประกาศกรมปศุสัตว์ ต่อไป
		ตกต่ำ พอทราบว่ามีกรเก็บค่าบริการจึงมีการยกเลิกที่จะนำพ่อพันธุ์เข้ามาเพราะไม่คุ้มกับการลงทุนและหลายที่ก็ยังมีกรใช้หมอริดน้ำเชื้อที่ไม่ผ่านการริดจากศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐานรับรองโดยกรมปศุสัตว์ เข้ามาวิ่งแบ่งส่วนแบ่งทางการตลาด และมีการตัดราคาน้ำเชื้อกันค่อนข้างสูง เจ้าของไม่ยากที่จะเอาโคเข้ามาเพราะอัตราค่าบริการและการลงทุนค่อนข้างสูง ๑๓. ลูกค้ำที่จะนำโคมาริดที่ศูนย์ผลิตน้ำเชื้อ เมื่อทราบว่าจะต้องจ่ายค่าตรวจเลือดเอง ซึ่งเป็นจำนวนหลายพันบาท ลูกค้ำก็เปลี่ยนใจไม่นำโคเข้ามาริดน้ำเชื้อ ทำให้ศูนย์ผลิตน้ำเชื้อไม่มีรายได้ อีกทั้ง ราคาโคตอนนี้ตกต่ำมาก ไม่สามารถขายน้ำเชื้อได้เหมือนแต่ก่อน เพราะเกษตรกรเลิกเลี้ยงหมอผสมเทียมก็ไม่มีงานทำจึงส่งผลต่อการซื้อขายน้ำเชื้อลดลงอย่างมากถึงมากที่สุดอย่างไม่เคยเป็นมาก่อน และเมื่อทางศูนย์ไม่สามารถขายน้ำเชื้อได้ ค่าใช้จ่ายตรงนี้อาจว่ามากเกินไปที่จะต้องจ่ายทุกตัวในศูนย์รวมแล้วก็เป็นเงินหลายหมื่นบาท ซึ่งมีผลกระทบอย่างมาก จนศูนย์ผลิตน้ำเชื้อเหลือพ่อพันธุ์ไม่กี่ตัวที่เก็บไว้ เพื่อลดค่าใช้จ่ายที่จะต้องจ่าย นอกเหนือจากค่าอาหาร	

ข้อ	คำถาม	ความคิดเห็น	
		เห็นด้วยกับการยกเลิกการดำเนินการตามประกาศกรมปศุสัตว์	เห็นด้วยกับการดำเนินการตามประกาศกรมปศุสัตว์ ต่อไป
		๑๔. ค่าบริการค่อนข้างสูง ทำให้การต่ออายุมาตรฐานศูนย์ผลิตน้ำเชื้อแต่ละปีมีค่าใช้จ่ายสูง ๑๕. ค่าบริการราคาสูงเกินไป อาจส่งผลให้ผู้ประกอบการเลือกที่จะขึ้นทะเบียนน้อยลง เกิดศูนย์ไม่ผ่านมาตรฐานเพิ่มขึ้น ๑๖. ช่วงนี้พ่อพันธุ์ที่มีาริดที่ศูนย์ผลิตน้ำเชื้อก็น้อยลงและส่วนใหญ่จะเหลือแต่โคเจ้าของศูนย์ผลิตน้ำเชื้อ ๑๗. ราคาที่ประกาศสูงเกินไป สำหรับการเริ่มต้นภายใต้อุตสาหกรรมปศุสัตว์ที่ยังไม่แข็งแรง ๑๘. อยากให้หน่วยงานของรัฐ ช่วยเหลือประชาชนในด้านการให้บริการโดยไม่มีค่าใช้จ่าย ๑๙. งบประมาณในการดำเนินการ เนื่องจากเงินค่าบริการทั้งหมดส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งไม่ได้กลับมาสนับสนุนงบประมาณการซื้อวัสดุวิทยาศาสตร์ สำหรับการตรวจตัวอย่างดังกล่าวๆ ซึ่งการตรวจดังกล่าว เปิดให้บุคคลทั่วไปส่งตัวอย่างมาได้ ซึ่งอาจทำให้งบประมาณการตรวจเพิ่มขึ้นมาก ๒๐. ควรยกเลิกเพื่อประโยชน์ของเกษตรกร ๒๑. ค่าใช้จ่ายในการทดสอบตัวอย่างสูง ๒๒. ราคาสูงมากต่อการต่อมาตรฐาน ๑ ครั้ง	

ข้อ	คำถาม	ความคิดเห็น	
		เห็นด้วยกับการยกเลิกการดำเนินการตามประกาศกรมปศุสัตว์	เห็นด้วยกับการดำเนินการตามประกาศกรมปศุสัตว์ ต่อไป
		๒๓. เห็นควรปรับกระบวนการ และเตรียมมาตรฐาน ISO ของห้องปฏิบัติการให้มีความพร้อมและรัดกุมก่อนเรียกเก็บค่าบริการ ๒๔. มีความยุ่งยากในการดำเนินการ งานทดสอบตัวอย่างนี้เป็นงานที่ดำเนินการเป็นครั้งคราวและจำนวนไม่มาก ทำให้มีความยากลำบากในการคิดและจัดเก็บค่าบริการ ๒๕. ไม่มีเหตุผลสมควรที่ต้องเก็บค่าบริการ ๒๖. ปัญหาทางด้านเศรษฐกิจภาพรวมไม่ดี ๒๗. ทบพวนกระบวนการและราคา ๒๘. หน่วยงานควรให้บริการประชาชนอย่างแท้จริง ๒๙. เป็นการช่วยเหลือเกษตรกร ควรที่จะยกเลิกค่าใช้จ่ายในการตรวจ ๓๐. ทุกวันนี้การส่งออก และการจำหน่าย ไม่เหมือนช่วงก่อน เนื่องด้วยปัจจัยหลายด้าน ทั้งราคาควาย และเศรษฐกิจต่างๆ ทำให้ฟาร์มหรือศูนย์ผลิตน้ำเชื้อ ต่างได้รับผลกระทบ ในการแบกภาระค่าใช้จ่าย บางอย่างที่ตัดได้หรือลดลงก็ควรที่จะปรับตัวในยุคที่ราคาควายและเศรษฐกิจ ลดลงแบบนี้ ๓๑. งบประมาณที่ตรวจของหน่วยงานที่รับตรวจ ไม่ได้เข้าหน่วยงานโดยตรง	

ข้อ	คำถาม	ความคิดเห็น
๓	ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม	๑. ควรยกเลิกประกาศาเพื่อลดค่าใช้จ่าย ๒. ขอความอนุเคราะห์ยกเลิกการเก็บค่าบริการที่กล่าวมาข้างต้นและควบคุม การผลิตจำหน่ายจ่ายแจก น้ำเชื้อที่ไม่ผ่านศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐานรับรองโดยกรมปศุสัตว์ ควบคุมตรวจจับอย่างจริงจัง ส่งเสริม การผลิตจำหน่ายจ่ายแจกโดยน้ำเชื้อที่ผ่านการผลิตจากศูนย์ผลิตน้ำเชื้อโดยตรง เพื่อให้ตอบสนองกับการควบคุมโรคระบาดต่างๆและโรคทางพันธุกรรมที่มากับน้ำเชื้อ ซึ่ง ณ ปัจจุบันก็มีการผลิตน้ำเชื้อออกมาจำหน่ายโดยที่ไม่ผ่านศูนย์ผลิตน้ำเชื้อที่รับรองจาก กรมปศุสัตว์มากมายหลายตัวในท้องตลาด ซึ่งทำให้เจ้าของพ่อพันธุ์หลายตัวมองว่าถ้ารีดเดือนก็เอามา ขายน้ำเชื้อได้ไม่จำเป็นต้องเข้ามารีดที่ศูนย์ผลิตน้ำเชื้อเพราะต้นทุนและค่าใช้จ่ายสูง ส่งผลให้ถอนตัว ออกไปแล้วทำการรีดข้างนอก ๓. ควรรับตรวจได้ทุกโรคที่มีการบังคับให้ตรวจตามระเบียบ เพื่อจัดส่งทีเดียวไม่ต้องส่งหน่วยงานอื่น ๔. ควรสร้างเครือข่ายศูนย์ผลิตน้ำเชื้อเอกชนให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาอุตสาหกรรมปศุสัตว์ของประเทศ ๕. ให้พิจารณาทบทวนอัตราค่าบริการ ๖. ควรกำหนดให้ส่งตัวอย่างที่หน่วยงานประจำจังหวัด ๗. ควรมีการจัดทำหลักเกณฑ์การเข้าถึงบริการฟรีอย่างชัดเจน เช่น การกำหนดจำนวนครั้งในการรับ บริการต่อรายต่อปี เพื่อไม่ให้กระทบต่องบประมาณ รวมถึงมีการติดตามและประเมินผลอย่างเป็น ระบบ เพื่อตรวจสอบผลลัพธ์ของนโยบายต่อคุณภาพน้ำเชื้อและการให้บริการ

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ (RIA)

ประกาศกรมปศุสัตว์

เรื่อง การจัดเก็บค่าบริการทดสอบตัวอย่างเกี่ยวกับศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๘

☐ กฎใหม่

☐ แก้ไข/ปรับปรุง

☒ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎกรมปศุสัตว์.....

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☐ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง แผนปฏิบัติรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาและผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ด้วย ประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง การจัดเก็บค่าบริการทดสอบตัวอย่างเกี่ยวกับศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๔๒ ตอนพิเศษ ๗๕ ง เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป โดยสำนักเทคโนโลยีชีวภาพการผลิตปศุสัตว์ กรมปศุสัตว์ ซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในเรื่องดังกล่าว ได้ดำเนินการจัดประชุมชี้แจงขั้นตอนการดำเนินการตามประกาศกรมปศุสัตว์ดังกล่าว ให้แก่ผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐานภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง โดยที่ประชุมมีมติเห็นควรเสนอกรมปศุสัตว์เพื่อพิจารณาขอยกเลิกการเก็บค่าบริการทดสอบตัวอย่างตามประกาศกรมปศุสัตว์เรื่อง การจัดเก็บค่าบริการทดสอบตัวอย่างเกี่ยวกับศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งสำนักเทคโนโลยีชีวภาพการผลิตปศุสัตว์ได้เสนอกรมปศุสัตว์เพื่อขอยกเลิกประกาศกรมปศุสัตว์ดังกล่าว โดยสำนักกฎหมายกรมปศุสัตว์ได้แจ้งให้สำนักเทคโนโลยีชีวภาพการผลิตปศุสัตว์ ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบนั้น และให้นำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาขอยกเลิกประกาศกรมปศุสัตว์ดังกล่าว และสำนักเทคโนโลยีชีวภาพการผลิตปศุสัตว์ ได้ขออนุมัติกรมปศุสัตว์เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการรับฟังความคิดเห็น ยกเลิกประกาศกรมปศุสัตว์ดังกล่าว จากผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งพบว่าผู้เกี่ยวข้องได้แจ้งปัญหาของการดำเนินการตามประกาศกรมปศุสัตว์ดังกล่าว ดังต่อไปนี้

๑. ความพร้อมของผู้ประกอบการในปัจจุบัน โดยผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐาน ยังไม่เข้มแข็งจากผลกระทบของภาวะเศรษฐกิจตกต่ำในปัจจุบัน
๒. ข้อจำกัดด้านงบประมาณในการดำเนินการ เนื่องจากเงินค่าบริการทั้งหมดส่งคืนเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งไม่ได้กลับมาสนับสนุนงบประมาณการซื้อวัสดุวิทยาศาสตร์ สำหรับการตรวจตัวอย่างทางห้องปฏิบัติการเกี่ยวกับศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐาน
๓. ปัญหาราคาโคอยู่ในช่วงตกต่ำ เกษตรกรผู้เลี้ยงโคบางส่วนเลิกเลี้ยงโค จึงส่งผลให้ความต้องการใช้น้ำเชื้อโคเพื่อการผสมเทียมลดลง และทำให้ราคาน้ำเชื้อโคตกต่ำด้วย ส่งผลให้ผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐานขายน้ำเชื้อโคได้ลดน้อยลงอย่างมาก นอกจากนี้ การที่ความต้องการน้ำเชื้อลดลง ทำให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโค นำโคเข้ามารีดน้ำเชื้อในศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐานลดน้อยลง ทำให้ผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐานมีรายได้ลดลงอีกด้วย ดังนั้น การเก็บค่าบริการทดสอบตัวอย่างเกี่ยวกับศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐานดังกล่าว จึงเป็นการเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายให้ผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐานที่ต้องมีการต่ออายุศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐานทุกปี

ดังนั้น สำนักเทคโนโลยีชีวภาพการผลิตปศุสัตว์ กรมปศุสัตว์ จึงเห็นควรขอเสนอยกเลิกการเก็บค่าบริการทดสอบงานตรวจวินิจฉัยความผิดปกติของโครโมโซม งานตรวจวิเคราะห์ห้องปฏิบัติการกลุ่มวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีและความหลากหลายทางชีวภาพปศุสัตว์ และงานตรวจโรคทางระบบสืบพันธุ์และคุณภาพน้ำเชื้อ ตามประกาศประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง การจัดเก็บค่าบริการทดสอบตัวอย่างเกี่ยวกับศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๘

สาเหตุของปัญหา

จากการวิเคราะห์ผลการรับฟังความคิดเห็น พบว่าสาเหตุของปัญหาที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง การจัดเก็บค่าบริการทดสอบตัวอย่างเกี่ยวกับศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๘ มีรายละเอียดดังนี้

๑. ความพร้อมของผู้ประกอบการในปัจจุบัน โดยผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐาน ยังไม่เข้มแข็งจากผลกระทบของภาวะเศรษฐกิจตกต่ำในปัจจุบัน ซึ่งควรส่งเสริมให้ศูนย์ผลิตน้ำเชื้อเกิดความเข้มแข็งเพื่อให้การดำเนินการเกิดความยั่งยืน โดยการส่งเสริมดังกล่าว จะช่วยให้เกิดการพัฒนาน้ำเชื้อปศุสัตว์ที่ใช้ในท้องตลาดให้มีคุณภาพเป็นไปตามมาตรฐาน และช่วยส่งเสริมด้านการควบคุมป้องกันโรคระบาดที่สามารถแพร่ผ่านได้ทางน้ำเชื้อที่อาจส่งผลกระทบให้เกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจของประเทศในวงกว้างได้
๒. ข้อจำกัดด้านงบประมาณในการดำเนินการ เนื่องจากเงินค่าบริการทั้งหมดส่งคืนเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งไม่ได้กลับมาสนับสนุนงบประมาณการซื้อวัสดุวิทยาศาสตร์ สำหรับการตรวจตัวอย่างทางห้องปฏิบัติการเกี่ยวกับศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐาน
๓. ปัญหาราคาโคอยู่ในช่วงตกต่ำ เกษตรกรผู้เลี้ยงโคบางส่วนเลิกเลี้ยงโค จึงส่งผลให้ความต้องการใช้น้ำเชื้อโคเพื่อการผสมเทียมลดลง และทำให้ราคาน้ำเชื้อโคตกต่ำด้วย ส่งผลให้ผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐานขายน้ำเชื้อโคได้ลดน้อยลงอย่างมาก นอกจากนี้ การที่ความต้องการน้ำเชื้อลดลง ทำให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโค นำโคเข้ามารีดน้ำเชื้อในศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐานลดน้อยลง ทำให้ผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐานมีรายได้ลดลงอีกด้วย ดังนั้น การเก็บค่าบริการทดสอบ

ตัวอย่างเกี่ยวกับศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐานดังกล่าวฯ จึงเป็นการเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายให้ผู้ประกอบการ
ศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐานที่ต้องมีการต่ออายุศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐานทุกปี

ผลกระทบของปัญหา

๑. ศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมปศุสัตว์มีความอ่อนแอจากภาวะเศรษฐกิจตกต่ำในปัจจุบัน ที่ส่งผลให้ผู้ประกอบการ
ศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐานยังไม่เข้มแข็งจากผลกระทบของปัญหาภาวะเศรษฐกิจตกต่ำในปัจจุบัน
ซึ่งควรส่งเสริมให้ศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมเกิดความเข้มแข็งเพื่อให้การดำเนินการเกิดความยั่งยืน โดยการ
ส่งเสริมดังกล่าวฯ จะช่วยให้เกิดการพัฒนานของน้ำเชื่อมปศุสัตว์ที่ใช้ในท้องตลาดให้มีคุณภาพเป็นไปตาม
มาตรฐาน และช่วยส่งเสริมด้านการป้องกันโรคระบาดที่สามารถแพร่ผ่านได้ทางน้ำเชื่อมที่อาจส่งผล
กระทบให้เกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจของประเทศในวงกว้างได้
๒. การเก็บค่าบริการทดสอบตัวอย่างเกี่ยวกับศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมดังกล่าวฯ ส่งผลต่อภาระด้านต้นทุนการ
ผลิตของผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมให้สูงขึ้น เนื่องจากการจัดเก็บค่าบริการส่งผลกระทบต่อภาระ
ต้นทุนของเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์และศูนย์ผลิตน้ำเชื่อม โดยเฉพาะในช่วงภาวะเศรษฐกิจและราคาน้ำเชื่อม
ที่ค่อนข้างตกต่ำ ซึ่งเมื่อมีการเก็บค่าบริการเพิ่มขึ้น เกษตรกรผู้เลี้ยงโคบางส่วนจึงยกเลิกการนำ
โคเข้ารีดในศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐานเพราะไม่คุ้มกับการลงทุน ซึ่งส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการศูนย์
ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐาน นอกจากนี้ เมื่อเกษตรกรผู้เลี้ยงโคไม่นำโคเข้ารีดในศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐาน
อาจส่งผลให้มีน้ำเชื่อมที่ผลิตนอกระบบมากขึ้น ซึ่งเสี่ยงกับการแพร่ระบาดของโรคที่จะส่งผลกระทบ
ต่อเศรษฐกิจในวงกว้าง
๓. การที่ผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมีต้นทุนการผลิตน้ำเชื่อมสูงขึ้น ผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื่อม
จะผลักภาระต้นทุนที่เพิ่มขึ้นไปที่ราคาจำหน่ายน้ำเชื่อม ส่งผลให้ราคาน้ำเชื่อมสำหรับผสมเทียมสูงขึ้น
ซึ่งส่งผลกระทบต่อเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ที่ใช้น้ำเชื่อมผสมเทียมทำให้มีต้นทุนการผลิตสูงขึ้นตามมา

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงเรื่องนี้

๑. เพื่อส่งเสริมให้ศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมปศุสัตว์เกิดความเข้มแข็ง จากผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจตกต่ำใน
ปัจจุบันที่ส่งผลให้ผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมยังอ่อนแอจากผลกระทบของปัญหาภาวะเศรษฐกิจ
ซึ่งควรส่งเสริมให้ศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมเกิดความเข้มแข็งเพื่อให้การดำเนินการเกิดความยั่งยืน โดยการ
ส่งเสริมดังกล่าวฯ จะช่วยให้เกิดการพัฒนานของน้ำเชื่อมปศุสัตว์ที่ใช้ในท้องตลาดให้มีคุณภาพเป็นไปตาม
มาตรฐาน และช่วยส่งเสริมด้านการควบคุมป้องกันโรคระบาดที่สามารถแพร่ผ่านได้ทางน้ำเชื่อมที่อาจ
ส่งผลกระทบต่อความเสียหายต่อเศรษฐกิจของประเทศในวงกว้างได้
๒. เพื่อลดความเสี่ยงด้านโรคระบาดที่อาจมีความเสี่ยงสูงขึ้น เนื่องจากเมื่อเกษตรกรผู้เลี้ยงโคไม่นำโค
เข้ารีดในศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐาน อาจส่งผลให้มีน้ำเชื่อมที่ผลิตนอกระบบมากขึ้น ซึ่งเสี่ยงกับการ
แพร่ระบาดของโรคที่จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในวงกว้าง
๓. เพื่อสร้างแรงจูงใจและส่งเสริมให้ศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมภาคเอกชนรายใหม่ เข้าสู่ระบบการผลิตน้ำเชื่อม
มาตรฐานมากขึ้น ซึ่งช่วยสนับสนุนการตรวจสอบ ควบคุมมาตรฐานการผลิตน้ำเชื่อม และเป็นการ
ยกระดับมาตรฐานการผลิตน้ำเชื่อมภายในประเทศ โดยเป็นประโยชน์ต่อประสิทธิภาพการผลิตสัตว์ใน
ระยะยาว

๔. เพื่อบรรเทาภาระด้านต้นทุนการผลิตของเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์และผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อ เนื่องจากการจัดเก็บค่าบริการส่งผลกระทบต่อภาระต้นทุนของเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์และผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อ โดยเฉพาะในช่วงภาวะเศรษฐกิจและราคาน้ำเชื้อที่ค่อนข้างตกต่ำ ซึ่งเมื่อมีการเก็บค่าบริการ เกษตรกรผู้เลี้ยงโคบางส่วนจึงยกเลิกการนำโคเข้ารับรีดในศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐาน เพราะไม่คุ้มกับการลงทุน ซึ่งส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐาน อีกทั้ง การที่ผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมีต้นทุนการผลิตน้ำเชื้อสูงขึ้น ผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อจะผลักภาระต้นทุนที่เพิ่มขึ้นไปที่ราคาจำหน่ายน้ำเชื้อ ส่งผลให้ราคาน้ำเชื้อสำหรับผสมเทียมสูงขึ้นตามมา และอาจส่งผลกระทบต่อราคาต้นทุนการผลิตโคให้สูงขึ้นตามมาอีกด้วย

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์ของการแทรกแซงในกรณีนี้ คือ เพื่อส่งเสริมให้ศูนย์ผลิตน้ำเชื้อปศุสัตว์เกิดความเข้มแข็ง จากผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจตกต่ำในปัจจุบันที่ส่งผลให้ผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อยังอ่อนแอจากผลกระทบของปัญหาภาวะเศรษฐกิจ ซึ่งควรส่งเสริมให้ศูนย์ผลิตน้ำเชื้อเกิดความเข้มแข็ง เพื่อให้การดำเนินการเกิดความยั่งยืน โดยการส่งเสริมดังกล่าวฯ จะช่วยให้เกิดการพัฒนาน้ำเชื้อปศุสัตว์ที่ใช้ในท้องตลาดให้มีคุณภาพเป็นไปตามมาตรฐาน และช่วยส่งเสริมด้านการควบคุมป้องกันโรคระบาดที่สามารถแพร่ผ่านได้ทางน้ำเชื้อที่อาจส่งผลกระทบให้เกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจของประเทศในวงกว้างได้ และเพื่อลดความเสี่ยงด้านโรคระบาดที่อาจมีความเสี่ยงสูงขึ้น เนื่องจากเมื่อเกษตรกรผู้เลี้ยงโคไม่นำโคเข้ารับรีดในศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐาน อาจส่งผลให้มีน้ำเชื้อที่ผลิตนอกระบบมากขึ้น ซึ่งเสี่ยงกับการแพร่ระบาดของโรคที่จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในวงกว้าง อีกทั้งยังเพื่อสร้างแรงจูงใจและส่งเสริมให้ศูนย์ผลิตน้ำเชื้อภาคเอกชนรายใหม่ เข้าสู่ระบบการผลิตน้ำเชื้อมาตรฐานมากขึ้น ซึ่งช่วยสนับสนุนการตรวจสอบ ควบคุมมาตรฐานการผลิตน้ำเชื้อ และเป็นการยกระดับมาตรฐานการผลิตน้ำเชื้อภายในประเทศ โดยเป็นประโยชน์ต่อประสิทธิภาพการผลิตสัตว์ในระยะยาว และเพื่อบรรเทาภาระด้านต้นทุนการผลิตของเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์และผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อ เนื่องจากการจัดเก็บค่าบริการส่งผลกระทบต่อภาระต้นทุนของเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์และผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อ โดยเฉพาะในช่วงภาวะเศรษฐกิจและราคาน้ำเชื้อที่ค่อนข้างตกต่ำ ซึ่งเมื่อมีการเก็บค่าบริการ เกษตรกรผู้เลี้ยงโคบางส่วนจึงยกเลิกการนำโคเข้ารับรีดในศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐาน เพราะไม่คุ้มกับการลงทุน ซึ่งส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐาน อีกทั้ง การที่ผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมีต้นทุนการผลิตน้ำเชื้อสูงขึ้น ผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อจะผลักภาระต้นทุนที่เพิ่มขึ้นไปที่ราคาจำหน่ายน้ำเชื้อ ส่งผลให้ราคาน้ำเชื้อสำหรับผสมเทียมสูงขึ้นตามมา และเพื่อลดความเสี่ยงด้านโรคระบาดที่อาจมีความเสี่ยงสูงขึ้น เนื่องจากเมื่อเกษตรกรผู้เลี้ยงโคไม่นำโคเข้ารับรีดในศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐาน อาจส่งผลให้มีน้ำเชื้อที่ผลิตนอกระบบมากขึ้น ซึ่งเสี่ยงกับการแพร่ระบาดของโรคที่จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในวงกว้างอีกด้วย

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปัจจุบันกรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหที่เกี่ยวกับการจัดเก็บค่าบริการทดสอบตัวอย่างเกี่ยวกับศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐานโดย กรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง การจัดเก็บค่าบริการทดสอบตัวอย่างเกี่ยวกับศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อรวบรวมปัญหาและข้อเสนอแนะจากผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อ ผู้ประกอบการฟาร์มเลี้ยงสัตว์ และเจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์อย่างครบถ้วน จากนั้นจะเสนอกรมปศุสัตว์โปรดพิจารณายกเลิกประกาศกรมปศุสัตว์ดังกล่าวๆ เพื่อส่งเสริมให้ศูนย์ผลิตน้ำเชื้อปศุสัตว์เกิดความเข้มแข็ง และเพื่อสร้างแรงจูงใจและส่งเสริมให้ศูนย์ผลิตน้ำเชื้อภาคเอกชนรายใหม่ เข้าสู่ระบบการผลิตน้ำเชื้อมาตรฐานมากขึ้น โดยการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายและสนับสนุนให้ศูนย์ผลิตน้ำเชื้อสามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพจากการลดต้นทุนการผลิต

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

มีความสัมพันธ์กับระเบียบกรมปศุสัตว์ ว่าด้วยการขอรับและออกใบรับรองมาตรฐานศูนย์ผลิตน้ำเชื้อสำหรับผสมพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๐ และประกาศกรมปศุสัตว์อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

๖.๑ กฎนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

การดำเนินการตามประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง การจัดเก็บค่าบริการทดสอบตัวอย่างเกี่ยวกับศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นการก่อให้เกิดภาระต่อผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อที่ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายสูงขึ้น ส่งผลให้เพิ่มต้นทุนการผลิตและลดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อในช่วงที่ยังคงอ่อนแอจากผลกระทบของเศรษฐกิจและราคาน้ำเชื้อตกต่ำ แต่อย่างไรก็ตาม ระเบียบกรมปศุสัตว์ ว่าด้วยการขอรับและออกใบรับรองศูนย์ผลิตน้ำเชื้อสำหรับผสมพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๓ ระบุว่า สัตว์ทุกตัวที่อยู่ในศูนย์ผลิตน้ำเชื้อจะต้องได้รับการตรวจโรคและรับรอง โดยสัตวแพทย์ สำนักเทคโนโลยีชีวภาพการผลิตปศุสัตว์เป็นประจำอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งขึ้นอยู่กับชนิดของโรคนั้น ๆ สำหรับค่าใช้จ่ายในการตรวจโรค (ถ้ามี) ให้ผู้ประกอบการเป็นผู้รับผิดชอบ

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คัดกรอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

มาตรการป้องกันและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ คือ การเสนอขอยกเลิกประกาศกรมปศุสัตว์ดังกล่าวๆ เพื่อส่งเสริมให้ศูนย์ผลิตน้ำเชื้อปศุสัตว์เกิดความเข้มแข็ง และยังช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายด้านต้นทุนการผลิตของผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อปศุสัตว์

๖.๓ การยกเลิกกฎนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

การยกเลิกการเก็บค่าบริการดังกล่าวฯ จะก่อให้เกิดการส่งเสริมให้ศูนย์ผลิตน้ำเชื้อปศุสัตว์เกิดความเข้มแข็ง โดยผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐานยังอ่อนแอจากผลกระทบของภาวะเศรษฐกิจตกต่ำในปัจจุบัน ซึ่งควรส่งเสริมให้ศูนย์ผลิตน้ำเชื้อเกิดความเข้มแข็งและให้การดำเนินงานเกิดความยั่งยืน โดยการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านต้นทุนการผลิตของผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อปศุสัตว์ โดยการส่งเสริมดังกล่าวฯ จะช่วยให้เกิดการพัฒนาน้ำเชื้อปศุสัตว์ที่ใช้ในท้องตลาดให้มีคุณภาพเป็นไปตามมาตรฐาน และช่วยส่งเสริมด้านการควบคุมป้องกันโรคระบาดที่สามารถแพร่ผ่านได้ทางน้ำเชื้อที่อาจส่งผลกระทบให้เกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจของประเทศในวงกว้างได้ นอกจากนี้ การช่วยบรรเทาภาระด้านต้นทุนการผลิตของเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์และผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อ จากการจัดเก็บค่าบริการที่ส่งผลกระทบต่อภาระต้นทุนของเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์และผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อ โดยเฉพาะในช่วงภาวะเศรษฐกิจและราคาน้ำเชื้อที่ค่อนข้างตกต่ำ ที่จะช่วยลดความเสี่ยงด้านโรคระบาดที่อาจมีความเสี่ยงสูงขึ้น จากการที่เกษตรกรผู้เลี้ยงโคไม่นำโคเข้ารับผลิตน้ำเชื้อมาตรฐาน ที่อาจส่งผลให้น้ำเชื้อที่ผลิตนอกระบบมากขึ้น ซึ่งเสี่ยงกับการแพร่ระบาดของโรคที่จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในวงกว้าง อีกทั้งยังสร้างแรงจูงใจและส่งเสริมให้ศูนย์ผลิตน้ำเชื้อภาคเอกชนรายใหม่ เข้าสู่ระบบการผลิตน้ำเชื้อมาตรฐานมากขึ้น ซึ่งช่วยสนับสนุนการตรวจสอบ ควบคุมมาตรฐานการผลิตน้ำเชื้อ และเป็นการยกระดับมาตรฐานการผลิตน้ำเชื้อภายในประเทศ โดยเป็นประโยชน์ต่อประสิทธิภาพการผลิตสัตว์ในระยะยาว

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎ (ยกเลิกประกาศฯ)

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมปศุสัตว์ (สำนักเทคโนโลยีชีวภาพการผลิตปศุสัตว์)

๗.๒ ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับใช้การยกเลิกประกาศฯ

สำนักเทคโนโลยีชีวภาพการผลิตปศุสัตว์ กรมปศุสัตว์ ได้ดำเนินการตรวจตัวอย่างทางห้องปฏิบัติการให้ผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐาน ให้เป็นไปตามระเบียบกรมปศุสัตว์ ว่าด้วยการขอรับและออกใบรับรองศูนย์ผลิตน้ำเชื้อสำหรับผสมพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว จึงสามารถดำเนินการต่อเนื่องได้

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการยกเลิกประกาศปฏิบัติตามหรือบังคับใช้การยกเลิกประกาศฯ

การยกเลิกประกาศนี้ให้ใช้บังคับวัน นับแต่วันถัดจากประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๗.๔ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎอย่างไร

กรมปศุสัตว์สามารถประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจให้แก่ผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื้อมาตรฐาน เจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป เกี่ยวกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎได้ โดยใช้เวลาอันสั้นเนื่องจากมีข้อมูลผู้เกี่ยวข้องและใช้การประชาสัมพันธ์หรือประชุมชี้แจงผ่านระบบออนไลน์

๗.๕ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎในระยะ ๓ ปีแรกเป็นจำนวน - บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้ - อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว - อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น - อัตรา

การยกเลิกการเก็บค่าบริการจากผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐาน ส่งผลให้กรมปศุสัตว์ต้องมีการงบประมาณในการดำเนินการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างแทนผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐาน ซึ่งกรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการเป็นปกติอยู่แล้ว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่เกิดขึ้นจากการยกเลิกประกาศฯ

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

● ผลกระทบเชิงบวก

- 1) เพื่อช่วยให้อุตสาหกรรมการผลิตปศุสัตว์เข้มแข็งขึ้น โดยการได้รับการบรรเทาภาระค่าใช้จ่าย เนื่องจากเป็นการลดภาระด้านต้นทุนการผลิตของเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์และผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมในช่วงภาวะเศรษฐกิจและราคาน้ำเชื่อมที่ค่อนข้างตกต่ำ ที่ส่งผลกระทบให้ผู้ประกอบการศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมยังคงอ่อนแอในสภาวะปัจจุบัน
- 2) เพื่อลดความเสี่ยงด้านโรคระบาดที่จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในวงกว้าง เนื่องจากเมื่อเกษตรกรผู้เลี้ยงโคไม่นำโคเข้ารีดในศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐาน อาจส่งผลให้มีน้ำเชื่อมที่ผลิตนอกระบบมากขึ้นที่อาจมีความเสี่ยงด้านโรคระบาดสูงขึ้น
- 3) เพื่อเป็นการยกระดับมาตรฐานการผลิตภายในประเทศ โดยเป็นประโยชน์ต่อประสิทธิภาพการผลิตสัตว์ในระยะยาว เนื่องจากเป็นการสร้างแรงจูงใจและส่งเสริมให้ศูนย์ผลิตน้ำเชื่อมภาคเอกชนรายใหม่ เข้าสู่ระบบการผลิตน้ำเชื่อมมาตรฐานมากขึ้น ซึ่งช่วยสนับสนุนการตรวจสอบ ควบคุมมาตรฐานการผลิตน้ำเชื่อมในระยะยาว

ผลกระทบเชิงลบ

- 1) รัฐจะสูญเสียรายได้จากค่าบริการที่จะสามารถเรียกเก็บได้จากประกาศกรมปศุสัตว์ฉบับดังกล่าวฯ นี้ แต่อย่างไรก็ตาม หากยังเรียกเก็บค่าบริการดังกล่าวฯ ต่อไป อาจจะไม่คุ้มค่ากับผลกระทบด้านโรคระบาดที่จะอาจเกิดขึ้นตามมาและส่งผลให้เกิดความเสียหายในวงกว้างได้ ซึ่งความเสียหายที่เกิดขึ้นจะมีผลต่อเศรษฐกิจการปศุสัตว์และประเทศชาติโดยรวม และอาจมีมูลค่าสูงกว่ารายได้จากค่าบริการที่จัดเก็บได้ และรายได้นั้นก็ไม่เพียงพอที่จะนำมาใช้ในการแก้ไขหรือชดเชยความเสียหายที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

● ผลกระทบเชิงบวก

- 1) เพื่อช่วยลดความเสี่ยงของโรคระบาดสัตว์ที่อาจสูงขึ้น ลดความเสี่ยงของการสูญเสียจากโรคระบาดสัตว์ ส่งผลให้อุตสาหกรรมผลิตสัตว์และสังคมมีความมั่นคงทางอาหาร

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและ
วิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ.....

(นายชุมพล บุญรอด)

ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีชีวภาพการผลิตปศุสัตว์

หัวหน้าหน่วยงานของรัฐผู้จัดทำรายงานนี้

..... 30 / ก.ย. / 2568

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

โทร

อีเมล

สำนักเทคโนโลยีชีวภาพการผลิตปศุสัตว์ กรมปศุสัตว์

๐๒-๕๐๑-๒๔๓๘

biotech1@dld.go.th